



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Občina Miren-Kostanjevica

Miren 137,

5291 Miren

tajnistvo@miren-kostanjevica.si

Številka: 35034-42/2020/3

Datum: 22. 6. 2020

**Zadeva: Konkretna smernice za pripravo sprememb in dopolnitev občinskega
podrobnega prostorskega načrta Gospodarska cona ob obvoznici – zahod v
Mirnu (OPPN)
(ID: 1684)**

Zveza: Vaš dopis št. 3503-1/2020-11 z dne 8.6.2020 (prejet 12.6.2020)

Ministrstvo za okolje in prostor na podlagi 40. in 119. člena v povezavi s petim odstavkom 110. člena *Zakona o urejanju prostora* (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu ZUreP-2) izdaja

**KONKRETNE SMERNICE
ZA PRIPRAVO SPREMOMB IN DOPOLNITEV OBČINSKEGA PODROBNEGA
PROSTORSKEGA NAČRTA GOSPODARSKA CONA OB OBVOZNICI – ZAHOD V
MIRNU**

1. Vloga občine

Občina Miren-Kostanjevica je z dopisom št. 3503-1/2020-11 z dne 8.6.2020, prejetim 12.6.2020, na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), posredovala vlogo za pridobitev konkretnih smernic za pripravo sprememb in dopolnitev Občinskega podrobnega prostorskega načrta Gospodarska cona ob obvoznici – zahod v Mirnu (v nadaljnjem besedilu: OPPN).

Izdelovalec izhodišč za pripravo OPPN je IB STUDIO, d.o.o., Kampel 114, 6000 Koper, št. naloge 45/19, izdelano v marcu 2020, odgovorna prostorska načrtovalka mag. Manuela Varljen, univ. dipl. inž. arh.; ZAPS 1177 A.

Iz vloge je razvidno, da je gradivo v digitalni obliki dostopno na povezavi (<http://www.miren-kostanjevica.si/spremembe-in-dopolnitve-oppn-gospodarska-cona-ob-obvoznici-zahod-v-mirnu/>) in obsega Izhodišča in Sklep o pričetku priprave sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta Gospodarska cona ob obvoznici – zahod v Mirnu, ki je bil objavljen v Ur. l. RS, št. 69/2020 z dne 15.5.2020.

S predlaganim prostorskim aktom naj bi se v območju OPPN načrtovalo objekte, ki so namenjeni obrtnim, skladiščnim, prometnim, trgovskim, poslovnim in proizvodnim dejavnostim. V območju OPPN je načrtovana tudi gradnja prometne, komunalne in energetske in druge gospodarske infrastrukture in urejanje odprtega prostora.

2. Pravna podlaga

Postopek priprave OPPN je določen v 118. in 119. členu ZUreP-2. Iz 118. člena ZUreP-2 izhaja, da odločitev za pripravo OPPN temelji na odločitvah in usmeritvah iz OPN, izhodiščih za pripravo OPPN, če se ta pripravlja na podlagi izkazane potrebe občine in ni predviden v OPN, ali na pobudi investitorja priprave OPPN. Če usmeritve za pripravo OPPN v OPN niso vnaprej podane ali celovite, se pripravijo izhodišča za pripravo OPPN ob smiselni uporabi določb 108. člena ZUreP-2. Za postopek priprave in sprejetja OPPN se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Postopek priprave OPPN se je začel s »Sklepom o pričetku priprave sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta Gospodarska cona ob obvoznici – zahod v Mirnu, ki je bil objavljen v Ur. l. RS, št. 69/2020 z dne 15.5.2020.

Navodila ministrstva za postopek OPPN so objavljena na spletni strani na naslovu:

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/5943fbcddde/Usmeritve_priprava_OPPN.pdf

3. Smernice

Ministrstvo na podlagi 40. in 119. člena v povezavi s tretjim odstavkom 108. člena ZUreP-2 lahko, kot pristojni nosilec urejanja prostora (v nadaljnjem besedilu: NUP) s področja prostora, sodeluje pri oblikovanju izhodišč za pripravo OPPN. Sicer pa ZUreP-2 v 38. točki 3. člena določa podajo *splošnih ter konkretnih smernic NUP*. Splošne smernice pripravijo NUP vnaprej in so del državnega prostorskega reda, konkretne smernice pa se izdajo na zaprosilo pripravilavca prostorskega akta, kadar ta presodi, da mu splošne smernice ne zadoščajo, ali če to narekujejo posebnosti načrtovane prostorske ureditve ali območja urejanja.

Do objave splošnih smernic na podlagi ZUreP-2 se smiselno uporabljajo Splošne smernice s področja razvoja poselitve št. 35001-14/2013/1 z dne 29.1.2013, objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu:

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostorski-red/80f4c0aa89/usmerjanje_poselitve.pdf

Ministrstvo glede na načrtovane prostorske ureditve v okviru OPPN nima konkretnih smernic, ne glede na to pa v nadaljevanju podaja pomembnejše usmeritve ter poudarke iz veljavnih predpisov s področja urejanja prostora, ki jih je treba upoštevati v postopku priprave prostorskega akta:

3.1. Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-2

ZUreP-2 določa temeljna pravila urejanja prostora. Pri pripravi osnutka je potrebno upoštevati usmeritve temeljnih pravil urejanja prostora, še posebej glede:

- racionalne rabe (20. člen),

- prepoznavnosti naselij in krajine (21. člen),
- notranjega razvoja naselja (26. člen),
- prostorskih ureditev v drugih ureditvenih območjih (32. člen),
- gospodarske javne infrastrukture (33. člen).

V gradivu osnutka naj bodo podane opredelitve glede upoštevanja navedenih temeljnih pravil.

3.2. Upoštevanje pravil PRS

V skladu z 266. členom ZUreP-2 je po njegovi uveljavitvi ostala v veljavi Uredba o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04 in 33/07 – ZPNačrt; v nadaljnjem besedilu: PRS). V skladu z 2. členom PRS se pravila za urejanje prostora smiselno uporabljajo med drugim tudi za pripravo poenotenih in strokovno utemeljenih prostorskih aktov. Glede na namen OPPN ministrstvo meni, da so za njegovo pripravo relevantna predvsem naslednja pravila:

- za načrtovanje poselitve (23. člen);
- za notranji razvoj naselij (27. člen);
- za načrtovanje območij proizvodnih dejavnosti (33. člen);
- za načrtovanje gospodarske infrastrukture (39. člen);
- za načrtovanje cestne infrastrukture (43. člen);
- za načrtovanje grajene strukture (87.- 94. člen) in
- za načrtovanje površin za mirujoči promet (97. člen).

Pripravljenec naj pri pripravi osnutka OPPN preveri, ali so navedena pravila upoštevana ter po potrebi gradivo dopolni z morebitnimi manjkajočimi vsebinami. V strokovnih podlagah, ki so del spremljajočega gradiva, je treba odločitve v osnutku OPPN utemeljiti v skladu z navedenimi členi PRS.

3.3. Upoštevanje določb Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07 in 61/17 – ZUreP-2)

Vsak OPPN mora biti izdelan skladno z zakonom in podzakonskim aktom. Podzakonski akt, ki določa vsebino, obliko in način priprave OPPN v skladu z ZUreP-2 še ni sprejet. Iz 301. člena ZUreP-2 izhaja, da se za pripravo OPPN do uveljavitve novega podzakonskega akta kot predpis iz tretjega odstavka 48. člena ZUreP-2 uporabljajo določbe Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07 in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: pravilnik). Ta v 3. členu določa obvezno vsebino OPPN, v 17. členu vsebino tekstualnega dela OPPN in v 18. členu vsebino grafičnega dela OPPN.

Ministrstvo bo pri pregledu gradiva osnutka OPPN, preverilo ali je pravilnik ustrezno upoštevan.

3.4. Skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti

V skladu s petim odstavkom 49. člena ZUreP-2 mora biti OPPN skladen z OPN. Pri pripravi osnutka mora občina navesti kako spremembe OPPN sledijo določilom veljavnega OPN.

V predloženem gradivu je navedena utemeljitev skladnosti pobude OPPN z OPN Miren-Kostanjevica, skladnost z Regionalnim razvojnim programom Severne Primorske (Goriške razvojne regije, 2014-2020) in skladnost z občinskim razvojnim programom.

3.5. Elaborat ekonomike kot obvezna strokovna podlaga za pripravo prostorskih aktov in spremljajoče gradivo prostorskega akta

V 62. členu ZUreP-2 so določene obvezne strokovne podlage za pripravo prostorskih aktov. Kot obvezna strokovna podlaga za pripravo OPN in OPPN se izdelata elaborat ekonomike. V uradnem list RS, št. 45/19, je bil objavljen Pravilnik o elaboratu ekonomike, ki podrobneje določa vsebino in obliko elaborata ekonomike.

3.6. Spremljajoče gradivo

V skladu z 52. členom ZUreP-2 mora vsak prostorski izvedbeni akt imeti tudi spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta. To vsebuje:

- izvleček iz hierarhično višjega prostorskega akta;
- izhodišča za pripravo prostorskega izvedbenega akta, kadar zakon zahteva njihovo pripravo;
- podatke iz prikaza stanja prostora in druge podatke, na katerih temeljijo rešitve akta;
- strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve akta;
- konkretne smernice in mnenja, če so bila podana;
- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta;
- povzetek za javnost;
- okoljsko poročilo v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, če je bilo izdelano.

4. Usmeritve za nadaljevanje postopka

Ministrstvo predlaga, da pripravljavec v nadaljevanju postopka pripravi osnutek OPPN tako, da bodo upoštevana pravila PRS, določbe pravilnika o OPPN, skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti in skladnost z ZUreP-2. Ministrstvo pripravljavcu akta nadalje predlaga, da v preambulo Odloka o OPPN doda sklic na drugo alinejo četrte točke 289. člena ZUreP-2, ki določa, da se do začetka uporabe storitev elektronskega poslovanja, ne glede na prvi odstavek 119. člena v postopku priprave OPPN ne uporabljajo določbe 115. člena ZUreP-2, temveč občina sprejme OPPN po tem, ko pridobi pozitivna mnenja nosilcev urejanja prostora in ko ministrstvo, pristojno za okolje (v kolikor je bilo potrebno izvesti CPVO postopek) ugotovi, da so vplivi izvedbe predloga OPPN na okolje sprejemljivi.

Pripravil:

Žiga MLJAČ
Svetovalec - pripravnik

Ana VIDMAR
VODJA SEKTORJA ZA
PROSTORSKO NAČRTOVANJE

Po pooblastilu:
Barbara LESKOVAR
Podsekretarka

Poslati (elektronsko):

- tajnistvo@miren-kostanjevica.si